

מדינת ישראל/משרד החקלאות  
מינהל המחקר החקלאי  
מכון וולקני

ועדת המכרזים המשרדית

ועדה מיום 19.9.2023

**החלטה לפרסום**

מס' פטור: 3419

הנדון: התקשרות עם המרכז הלאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים להשלמת תוכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2024

שם החברה/הספק: החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ – חיא"ל ח.פ: 510485204

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.2024 ועד ליום 31.12.2024

היקף ההתקשרות: עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ 17%

עריכת הסכם חדש (קודם מס' 38/23)

סעיף פטור: 3(29)

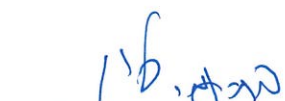
דיון והחלטה

- א. ביום 1.2.2009 התקבלה החלטת ממשלה (4494) כי המרכז לחקלאות ימית (מלח"י) יועבר למינהל המחקר החקלאי - וכי חברת חקר ימים ואגמים - תפורק. (מצ"ב נספחים א' + ב').
- ב. ביום 2.3.2017 התקבלה החלטת ממשלה נוספת בעניין (חכ/59), אשר קובעת שוב כי מלח"י תעבור למינהל המחקר ולשם כך יוכן מתווה מפורט להעברה זו. (נספח ד').
- ג. ביום 4.8.19 התקבלה החלטת ממשלה נוספת בעניין מלחי (2662)
- ד. בפועל - ההעברה טרם התבצעה.
- ה. תקציב המדינה לשנת 2023 מתקצב את פעילות מלח"י בהיקף דומה.
- ו. לאור העובדה כי טרם הושלמו ההליכים לקליטת פעילות מלח"י במסגרת מינהל המחקר החקלאי מתבקשת התקשרות עם מלח"י (באמצעות חיא"ל) לביצוע המטלות אשר היו אמורות להיות מבוצעות על ידי מינהל המחקר החקלאי באמצעות מלח"י.
- ז. מינהל המחקר החקלאי מבקש להתקשר עם מלח"י למשך 12 חודשים (2023) להשלמת תוכנית עבודה שנתית של מלח"י.
- ח. הועדה ממליצה להתקשר עם מלח"י, באמצעות חיא"ל, בהיקף של - 12,703,000 ₪ להשלמת המטלות המחקריות וזאת על פי תקנה 3 (29) לתקנות חובת מכרזים, ובהמשך לחוות דעתו של ד"ר אורי ירמיהו מיום 14.9.2023 כנספח ג'.

הוועדה מאשרת לפרסום כוונה להתקשרות את חוות הדעת ספק יחיד על פי תקנה 3(29). במידה ולא יהיו השגות יועבר לאישור ועדת הפטור המשרדית, האישור הסופי מותנה באישור ועדת הפטור המרכזית של החשב הכללי מאחר ומדובר בהתקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 4 מיליון ₪.

הוועדה מציינת כי אם מלחי תועבר בשנת 2024 הרי כי החלק יחזור/ יושב למדינה.

  
רחל ירום  
חשבת המינהל

  
עו"ד בת-עמי הלוינג  
יועצת משפטית המינהל

  
נויה אפללו  
יו"ר הוועדה

**טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"**

משרד החקלאות	מינהל המחקר החקלאי
יחידה מזמינה/מכון:	הנהלה
תאריך חוות דעת:	14.9.2023
פטור מס' (פנימי):	3419

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 /  (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל:  כן  לא

סוג ההתקשרות:

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	חיא"ל = חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ מרכז לאומי לחקלאות ימית (מלח"י)
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	510485204
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	31.12.2024 – 1.1.2024

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

**הנושא: בקשה להעברת תקציב למלח"י לשנת 2024**

ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מס. 4494 (מיום 19/02/2009) כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברה לחקר ימים ואגמים (חיא"ל) תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי, נציין כי החלטה זו התקבלה פעם נוספת ביום 2.3.2017 (סעיף ד' להחלטה) ובמסגרתה עתיד להתגבש מתווה לקליטה האמורה. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי.

יחידת מלח"י, עדין לא עברה את הליך המיזוג. ברם, אגף התקציבים הקצה סכום כולל של כ- 12,703,000 ₪ לכיסוי עלויות פעילות מלח"י לשנה זו (2024) בתקציב מינהל המחקר החקלאי. המטלה הבסיסית של ה"מרכז הלאומי לחקלאות ימית" (מלח"י) המשתייכת כאמור לחברת חקר ימים ואגמים, והממוקמת באילת, כפי שהוגדרה ע"י ממשלת ישראל, היא לתכנן ולהוציא אל הפועל את תכנית המחקר והפיתוח (מו"פ) הלאומית של החקלאות והביוטכנולוגיה הימית לתועלת מדינת ישראל.

1. לביצוע המו"פ בתחומים אלה נדרש כח אדם מיומן בדמות חוקרים בכירים ותומכי מחקר בעלי

ניסיון העוסקים במגוון נושאים רב תחומיים (מולטי-דיספלינריים) בכל תחומי הביולוגיה הימית והתחומים הנלווים, החל ברמה התת-תאית/מולקולרית, דרך הרמה התאית-פיסיולוגית ועד רמת האורגניזם השלם והאוכלוסיה, לרבות התכנון ההנדסי וההפעלה של מערכות גידול דגים, חסרי חוליות ואצות בבריכות מי ים ביבשה. מלח"י מבחינה זאת הינו אחד הגופים הייחודיים מסוגו בעולם העונים על קריטריון זה. סגל מלח"י מונה 10 מדענים (ברמת Ph.D) וכ-26 עובדים תומכי מחקר.

2. מו"פ החקלאות הימית דורש תשתית מדעית ייעודית ומכשור ייחודי המצוי רק באילת, ובהם להקות מטופחות של דגי רבייה ממינים שונים, שפותחו על פני שנים רבות ומשמשים כמקור לביצים למו"פ; מערכת משאבות לשאיבת מי ים, מערכות שרותי חווה ושרשרת מזון חי, בריכות גידול דגים, מיכלי גידול בגדלים שונים ומיכשור בקרה מגוון לעבודה נסיונית בכל הרמות, מהתחום התת-תאי ועד תחום הנדסת מערכות הגידול. אין אפשרות לבצע את המטלות המגוונות בתכנית העבודה השנתית ללא התשתיות (infrastructure) הקיימות במלח"י.

3. נושאי המחקר במלח"י ממומנים בחלקם ע"י גופים בינלאומיים (כגון קהילה אירופית, USAID וכיו"ב) המעניקים תקציבי מחקר לתועלת החקלאות הימית אך ורק למוסדות מחקר מוכרים. כיום יש למלח"י מספר רב של התחייבויות בינלאומיות ולאומיות בתחומי מו"פ החקלאות הימית.

4. לביצוע המחקרים המתבצעים במלח"י בהתאם למטלות הממשלה יש מומחים המצויים רק באילת, כגון בתחום מערכות גידול משולבות (פרופ' מוקי שפיגל), פתולוגיה של דגי ים (פרופ' אריק דיאמנט), מחקר של שרשרות מזון חי (ד"ר מיכל אוקן), פיסיולוגיית רבייה של דגי דקר וטונה (ד"ר חנה רוזנפלד) ועוד.

בעקבות החלטת הממשלה 4494 (חכ/183) מיום 19.2.2009, אמורה פעילות זו לעבור לידי מינהל המחקר החקלאי.

לסיכום: יחידת מלח"י, המשתייכת לחברה לחקר הימים והאגמים, הינה הגוף היחיד במדינה היכול לתפעל מערכים אלה לחקר חקלאות ימית, הן מבחינת כח האדם העומד לרשותה הכולל חוקרים, מהנדסים וטכנאים בתחומים הרלבנטיים, והן מבחינת ניסיונה רב השנים שאין שני לו בחקר החקלאות הימית. מלח"י תפעל בהתאם לתוכנית עבודה מוסכמת עם הנהלת מינהל המחקר החקלאי ובפיקוחה.

• **למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.**

### **נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**

כאמור לעיל, ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מספר 4494 מיום 19.2.2009 כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברת חיא"ל תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי והקצאה זו בתוספת הפרשי הסכם שכר ועדכונים עומדת על 12,703,000 ₪. סכום זה הוקצב למינהל המחקר החקלאי ע"י אגף התקציבים ונחתם הסכם עם חב' חיא"ל שבמסגרתו הועבר בעבר הסכום שנדרש לתפעול היחידה. היות ומלח"י היא יחידת המחקר היחידה שנבחרה להעברה למינהל המחקר החקלאי והיא זו אשר נבחרה כספק יחיד לביצוע עבודות המחקר בתחום החקלאות הימית, אנו רואים בה גם כגורם לו יש להעביר המימון האמור לצורך המשך פעילות מחקרית סדירה ולכן אנו קובעים שגם עתה היא בבחינת ספק יחיד.

**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

ד"ר אורי ירמיהו	סגן ראש המינהל למחקר	אלה ירמיהו
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

החלטות ד"ר. נכ"מ 24 על ישיבת ועידה למעבידים ועדה - ובמסגרת לכנסים  
התאחדות המעבידים י"ד 11.09.2006

החלטות המעבידים על סכומי המעורבות במסגרת המעבידים  
הכאמ"מ

24/הכ"מ

ס ת י ס י ס

להודיע צרות הכולל את פניו המעורבות על התקציבים  
באופן כפיכך ענייני מסויד תחומיות ולאומיות דושיב  
אולם רשות החבריות ומחשבתיות לשם הקטן חכמים  
פעולה האיוון מחדש על סכומי המעורבות והתקציבים  
למסגרת המעורבות הכוללת תוך שפירוט והתחייבות  
והקטן מובטל עתה מורה על ביטול המעורבות  
הבטוחות (ע"פ י"ו יתרון המעורבות) המעורבות המאידות  
יהיה יתרון מסך. במסגרת המעורבות המאידות  
ולעסוק מחקרי דברסאים הקשורים למעורבות המאידות  
והיום המעורבות מעורבות ציבוריים בלבד, התחייבות  
פעולה על המעורבות הביטוחות, ואיוון הנומיות  
לימסל דומהוד מחקר ימים האקמים ליטחאל בי"א

העקרונות המנחים להתקנות ולפיקוליהות היות היות

א. המעורבות שיועברו למעורבות המעורבות יעברו בכל  
וקייסוליותים המעורבות

1) מעורבות הקיימות במעורבות הקיימות כיום  
ולא פעילות כדומה

2) מעורבות המעורבות המעורבות ציבוריים, ובמסגרת  
שיועברו כיתובת לביצוע על ידי המעורבות המעורבות

ג. במסגרת המעורבות היועברו פעורבות על ידי ועדת  
סידור, מעורבות יחידות המעורבות המעורבות תביא  
למחשבתיות המעורבות של לפחות 20 הקמים ו-

7.52. מחשבתיות המעורבות למעורבות המעורבות המעורבות  
עלמשת המעורבות המעורבות כפיכך נחידות המעורבות  
והמעורבות המעורבות המעורבות המעורבות המעורבות  
המעורבות המעורבות המעורבות המעורבות המעורבות

בהתאם למעורבות היועברו מעורבות על ידי ועדת  
סידור, תופרד פעילות המעורבות המעורבות המעורבות

המעורבות המעורבות המעורבות המעורבות המעורבות

למחשבתיות המעורבות המעורבות המעורבות המעורבות  
מסקנות המעורבות המעורבות המעורבות המעורבות

31-12-2006







בספח ה

## משרד ראש הממשלה



### החלטות ממשלה תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה

מספר החלטה: 4662

יוזמה: מנכ"ח הממשלה

ממשלה: הממשלה ה-34, בניין נגינה

תאריך פרסום: 04.08.2019

תאריך תחילה: 04.08.2019

חלטה מספר 4662 של ועדת הממשלה מיום 04.08.2019

נושא ההחלטה:

תוכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות ותיקון החלטת ממשלה

מחליטים:

להפעיל תכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת והמועצה האזורית חבל אילות (להלן – חבל אילות), על יסוד ההנמקות שבפרק העדיפות הלאומית של החלטה זו, לצורך השגת שיפור משמעותי באיכות החיים של תושבי האזור ופיתוח מנועי הצמיחה של העיר לטובת תושבי האזור, כדלקמן:  
מטרות ההחלטה:

- א. שיפור שירותי הבריאות של תושבי העיר אילת וחבל אילות.
- ב. מיצוי הפוטנציאל התיירותי הטמון בעיר אילת ובחבל אילות וביסוס מעמדה של אילת כעיר תיירות בין-לאומית מובילה.
- ג. ביסוס מעמדה של אילת כמרכז מחקר ומחקר-יישומי בין-לאומי בתחומי המזון מן הים, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית.
- ד. הגדלה וגיוון של מקורות התעסוקה באילת ובחבל אילות.

בריאות

2. לצורך שיפור שירותי הבריאות והרפואה בעיר אילת ובחבל אילות, העלאת זמינותם של צוותי רפואה קבועים, קיצור תורים לרפואה יעצת, קידום פתרונות דיגיטליים מתקדמים להגשת שירותי בריאות, שיפור המענה לרפואה הדחופה, מתן מענה לחולים מרותקי בית ושיפור התשתיות של בית החולים בעיר, להטיל על משרד הבריאות:

- א. להקצות מענקים מוגדלים לרופאים שיעתיקו את מגוריהם לאילת או לחבל אילות (עד 1 מיליון ש"ח). לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 14 מיליון ש"ח בפרסיה שווה לשנים 2020-2023.
- ב. להקצות תמריצים לעובדי מקצועות הבריאות שיעתיקו את מגוריהם לאילת או לחבל אילות.

משרד התיירות יהיה רשאי לפטור את עיריית אילת ביחס לפרויקטים האמורים מהשתתפות במאצינג בין פיתוח התשתיות האמורות או לזילוסין לזרועות או לתקצוב פעולות תחזוקה וביקור ריחם לפרויקטים האמורים.

ב. לצורך יצירת תוכן ותיירותי וחוויה חיובית לתיירות חו"ל שתעניק ערך מוסף לביקור באילת ובחבל אילות, לסייע בקידום ובשיווק אירועי תיירות בין-לאומיים באילת שימשכו תיירים מחו"ל רעונת החורף (אוקטובר עד מרץ) כחלק מפסטיבל אירועי החורף. לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 30 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2021-2023 כאשר מתוכם משרד האוצר יקצה 15 מיליון ש"ח להפקה בפועל. הפקת האירועים תיעשה על-ידי עיריית אילת, כאשר תקצוב האירועים ובחירתם תיעשה על-ידי ועדה משותפת למשרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר ועיריית אילת. אופן העברת התקצוב להפקת האירועים כמפורט תיעשה בתיאום עם משרד המשפטים. משנזו הוזעיקו יוקצה מוקצינו 15 מיליון ש"ח כאמור בפריסה שווה כמפורט לצורך שיווק האירועים רחו"ל המסגרת פעילויות השיווק של המשרד. תחום הונעשיות מן הים, החקלאות הימית וביוטכנולוגיה הימית

4. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4848 מיום 01.07.2012, להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד האוצר ולקדם את תחום הביולוגיה והחקלאות הימית באמצעות הקמת פארק יבשתי לתעשיות מזון מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית, לצורך הפינת אילת למרכז מחקרי בין-לאומי מוביל בתחומים אלו, כדלקמן:

- א. הקמת פארק תעשיות מן הים, חקלאות ימית וביוטכנולוגיה ימית:
  1. להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר ואת מנהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לבחון ולקדם שינוי בתב"ע מס' 180/02/12 ("עין עברונה"), מערביית לכביש 90, מייעוד חקלאות לעירוב שימושים של תעשייה וחקלאות כך שתאפשר הקמת מפעלי תעשייה בשטח כולל של לכל הפחות 100 דונם (להלן – והשטח).
  2. לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 4 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2021. משרד האוצר ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצו 2 מיליון ש"ח כל אחד. במקרה של יתרות תקציביות, הן יוסטו לטובת יישום סעיף קטן (2) שלהלן.
  3. ככל שיוחלט על שינוי התב"ע כמפורט בסעיף קטן (1) וככל שמוסדות התכנון יאשרו קידום השינוי, בכפוף להליך תכנוני לפי דין, להנחות את מנהל אזורי תעשייה במשרד הכלכלה והתעשייה לפתח את התשתיות הנוצרות להקמת השטח לרבות תשתיות להולכת מים וביצוע כלל השלמות הפיתוח, לטובת קידום תעשייה בתחום ייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או מהמדבר באילת ובחבל אילות.

לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 20 מיליון ש"ח בשנים 2022-2024 כדלקמן:

	2024	2023	2022
משרד האוצר	4	3	3
משרד הכלכלה והתעשייה	4	3	3

הפיתוח ייעשה בהתאם לתכנון והיקפו ייקבע בהתאם לתקציב המוקצה בהחלטה זו. אם מנהל אזורי תעשייה יהיה סבור כי יש צורך בתקציב נוסף, הוא יוקצה מתקציב משרד הכלכלה והתעשייה.

3. להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר לפתח את פארק המשתלות (תב"ע מספר 31/10/02/2)

- ג. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 1.6 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
  - ה. להקצות תקציב לצורך יישום תוכנית לקיצור תורים ררסואה יעצת באמצעות שיתופי פעולה בין קופות החולים בהססת רופאים לעיר אילת.
  - ו. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 12.8 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
  - ז. להקצות תקציב להקמה ולתחזוקת שירותי רפואה מרחוק (Telemedicine) מתקדמים בעיר אילת ובחבל אילות שיפתו את הצורך בנסיעה למרכז של הבחוקים לטיפול רפואי שמצוי באזור בעיר.
  - ח. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 14 מיליון ש"ח עבור הקמה והפעלה לשנים 2020-2023.
  - ט. להקצות תקציב לצורך ביצוע עבודות תשתית להכשרת מנחת המסוקים בבית החולים יוספטל באילת כמנחת אזרחי, בכפוף לכל דין.
  - י. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח בפריסה לשנים 2019-2020.
    - א. להקצות תקציב לצורך הצגת מטוק אזרחי בעיר אילת לצורך שיפור זמינות האפשרות לפינוי מוסק של חולים הדרושים לפינוי שכזה.
    - ב. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 26 מיליון ש"ח בפריסה לשנים 2020-2023.
    - ג. להקצות תקציב לעידוד והקמת מערך טפולי בית באמצעות שיתוף פעולה בין קופות החולים.
    - ד. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 1.6 מיליון ש"ח לשנים 2020-2023.
    - ה. להקים ולאו לשדרג תשתיות רפואה כגון חדרי ניתוח, מכון דיאליזה, מעגן גסטרו, חדר אקוטי לנפגעי זקופה מינית, מכשיר CT וחדרי לידה.
    - ו. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 75 מיליון ש"ח בפריסה שווה לשנים 2020-2023.
    - ז. לבנון, בשיתוף הגורמים הרלוונטיים, היתכנות ליצירת שירותי תירות מרפא בעיר אילת. מטרתם המרכזית של הסעיפים לעיל היא לצמצם את מספר ימי ההמתנה של תושבי אילת וחבל אילות לתורים לרפואה יעצת ולרדיקות רפואיות.
    - ח. סה"כ התקציב שיוקצה לתחום הבריאות יעמוד על 150 מיליון ש"ח בפריסה על-פני השנים 2020-2023. התנאים להקצאת הכספים שבהחלטה זו ייקבעו בתיאום והסכמה עם אגף התקציבים במשרד האוצר ואגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לענין סעיפים א' ו'ב', והקצאת הסכומים תיעשה בכפוף לכל דין. יוער כי ממגוון הקצאת המשאבים למימוש התוכנית הינו באמצעות מבחני התמיכה הקיימים או החדשים שיוכל לפי הענין.

#### תיירות

3. על מנת להגביר את הביקוש התיירותי לאילת ולחבל אילות ולהפוך את המרחב העירוני ואת חבל אילות ליעד תירותי מועדף לתיירות מחו"ל, לחזק את מעמדה של אילת כעיר תירות מובילה, לשפר את התשתיות התיירותיות לאילת ולחבל אילות, להיטיב את חוויית התייר ולפתח את התיירות כמנוע צמיחה בעיר אילת ובחבל אילות, להטיל על משרד התיירות כדלקמן:
  - א. לתכנן ולפתח תשתיות תירות באילת ובחבל אילות שכוללות את פיתוח רצועת החוף, תכנון והקמה של מרכז כנסים באילת, הסדרה סטטוטורית למתקני אכסון מלונאים באזור, פיתוח נפי וכן פיתוח פארק "תמנע". תיבנות עדיפות להקמת מרכז הכנסים, והפרויקטים יקודמו בהתאם לזמינות ביצוע, בתיאום בין משרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר, עיריית אילת וחבל אילות.
  - ב. ההסדרה הסטטוטורית כמפורט למתקני אכסון מלונאים תקודם בוועדה לתשתיות לאומיות, בכפוף לעמיו זה בדרישות הדין, בהתאם להוראות סעיף 76' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.
  - ג. לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 190 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2020-2024 כאשר משרד האוצר יקצה 120 מיליון ש"ח ומשרד התיירות יקצה ממקורותיו 70 מיליון ש"ח. אופן הקצאת התקציב ייעשה בהתאם לנוהלי משרד התיירות ויתונה בהצגת זמינות ביצוע של מי מהפרויקטים אשר תיבנות עד לא יאוחר מה-1 באוגוסט בכל שנה. ככל שלא תהיינה תכניות זמינות לביצוע עד ה-1 באוגוסט כאמור, יורשה משרד התיירות להקצות את תקציבו לפרויקטים אחרים ברחבי הארץ.

לרבות לצורכי טיפול במים ופיתוח השטח.  
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 5 מיליון ש"ח למשרד החקלאות ופיתוח הכפר בפריסה שווה לשנים 2020-2021.

ב. קידום השקעות הון בתעשייה להנחות את מנהל הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה במשך הכלכלה והתעשייה לתביא בפני מינהלת הרשות להשקעות ולפיתוח התעשייה והכלכלה הצעה לקבוע כי בכללי המינהלת ינתן תיעודף דיוני בין השנים 2020-2023 לתוכניות למפעלי תעשייה באילת וחבל אילות אשר פעילותם התעשייתית עוסקת בייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או המדבר, ואשר עומדות בתנאי הסף הקבועים בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ובקריטריונים הקבועים במהלך המינהלה.

ג. הקמת קהילת ידע להנחות את משרד הכלכלה והתעשייה להקים, בכפוף לכל דין, קהילת חדשנות וידע בתחום הביולוגיה והחקלאות הימית שתפעל מהעיר אילת ומחרל אילות.  
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 3 מיליון ש"ח בפריסה שווה בשנים 2020-2022.

ד. משיכות השקעות וזרות להנחות את הרשות לשיתוף פעולה תעשייתי וקידום השקעות זרות במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול למשיכות משקיעים זרים לעיר אילת, תוך שיווק האזור כיעד אטרקטיבי להשקעות עבור מפעלים שעיקר פעילותם גסמכת על יתרונות יחסיים של הים והמדבר ובדגש על תחומי הביולוגיה והחקלאות הימית, איתור חסמי הכניסה ליזמים ומתן המלצות לטיפול בהם.

#### פיתוח יכולות בתחום החקלאות הימית

5. בהמשך להחלטה מספר 4848 של הממשלה מיום 01.07.2012, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות וראש רשות החדשנות שתפקידו:

א. לגבש תכנית לקידום פרויקט יצוא דגיגים וביות דגי הטונה ולהעצמת המרכז הלאומי לחקלאות ימית (להלן – מלח"י) באילת, שפועל כיום במסגרת החברה הממשלתית לחקר ימים ואגמים (להלן – חיא"ל), לשנים 2019-2021.

לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר למשרד החקלאות ופיתוח הכפר 24 מיליון ש"ח בפריסה שווה על-פני השנים 2019-2021. ככל שבשנה מסוימת יידרש תקציב גדול יותר מהחלק היחסי של אותה שנה, ניתן יהיה להגות את החלק על חשבון השנה העוקבת, בתאום בין משרד החקלאות ופיתוח הכפר ומשרד האוצר ובכפוף לשיקולי תקציב.

ב. לבחון, בשיתוף רשות החברות הממשלתיות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר, את האפשרות להפרדת מלח"י, על תקציבו ונכסיו, מחיא"ל ולאגדו כחברה עצמאית (כחברה ממשלתית או כחברת בת ממשלתית, ובעלות עד 25% של עיריית אילת), לרבות לבחון את הצורך בהרחבת מטרותיה כך שהחברה תעסוק במחקר, פיתוח, וביסוס יכולות ייצור ושיווק בין-לאומי של מזון מהים.

ג. לעקוב אחר ביצוע סעיף 4(א) להחלטה. האמור בסעיפים 5(א) ו-5(ב) יבוצע בתוך 60 יום ממועד קבלת ההחלטה.

אין בבחינת השינויים האמורים בסעיפים א-ב הנ"ל כדי לגרוע מהחלטות ממשלה קודמות (מס' 4494(חכ/183) מיום 19.2.2009 ומס' 2461(חכ/59) מיום 2.3.2017) שעניינן בין היתר, העברת מלח"י למינהל המחקר החקלאי (להלן – מכון וולקני) במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ותקצוב חיא"ל, עבור פעילות מלח"י באמצעות מכון וולקני. ככל שהמלצות הצוות תהיה לשנות מהמצב הקיים, הדבר יעשה בהחלטת ממשלה

נפרדת, בכפוף לכל דין וחוק החברות הממשלתיות, לאחר שמיעת עמדת חי"ל ובתיאום עם רשות  
החרות הממשלתיות ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

### תעסוקה ופיתוח כלכלי

6. על מנת להביא לגיוון תעסוקתי ראילת ובחבל אילות ולשם יצירת משרות איכותיות באזור, להנחות את  
משו 1 והכללה והתעשייה כדלקמן:
  - א. לשם יצירת משרות איכותיות בעיר אילת ובחבל אילות, להנחות את הרשות להשקעות ולפיתוח  
התעשייה והכללה במשרד הכלכלה והתעשייה לבצע תיקונים בהוראת מנכ"ל 4.18 "תכנית שכר גבוה" כך  
שיינתן תעודת דיוני לתאגידים מאילת וחבל אילות העוסקים בפיתוח ובייצור בתחומי ההנדסה ובמדעי  
הטבע (סדר M/210 בסיווג האחיד של ענפי הכלכלה של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה).  
לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 10 מיליון ש"ח בפרסיה שווה על-פני השנים 2021-2024 כאשר מתוכם יקצה  
משרד האוצר 7 מיליון ש"ח ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצה 3 מיליון ש"ח. תקציב משרד הכלכלה  
והתעשייה יוקצה בשנים 2021-2022 בפרסיה שווה על פני השנים. התקציב ממשרד האוצר יוקצה רק  
לאחר ביצוע מלא של כלל התקציב שהקצה משרד הכלכלה והתעשייה. בדיעודד ביקוש, התקציב ממקורות  
משרד הכלכלה והתעשייה יוקצו ליוני ובקשות.
  - ב. להנחות את הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לעידוד, קידום  
ופיתוח עסקים קטנים ובינוניים בעיר אילת ובחבל אילות.  
לצורך יישום סעיף זה, יוקצו 7.6 מיליון ש"ח בפרסיה שווה על-פני השנים 2020-2023 כאשר מתוכם יקצה  
משרד האוצר 5 מיליון ש"ח ומשרד הכלכלה והתעשייה יקצה ממקורותיו 2.6 מיליון ש"ח.
  - ג. להנחות את מנהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה לפעול לטובת מתן כלי סיוע לעידוד השיווק  
לחו"ל לתאגידים באילת ובחבל אילות.  
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה 2.5 מיליון ש"ח בפרסיה שווה על-פני השנים  
2020-2023. בהיעדר ניצול תקציבי, יוקצה התקציב ליתר הבקשות באותה השנה.
  - ד. לגבש תכנית סיוע להקמת מבנה להשכרה להיי-טק ולשירותים בתחום החיי-טק באילת ובחבל אילות.  
לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד הכלכלה והתעשייה מתקציבו 4 מיליון ש"ח בשנת 2021. תקציב זה  
יוקצה בכפוף לבחינת התכנות כלכלית בת קיימא עבור מבנה זה שיבצע משרד הכלכלה והתעשייה יזום עם  
אגף התקציבים במשרד האוצר בתוך 180 יום מיום קבלת ההחלטה. ככל שיימצא כי אין התכנות כלכלית  
אזי התכנית לא תבוצע, והתקציב האמור בסעיף זה יוקצה לשימוש סעיפי משרד הכלכלה והתעשייה  
בהחלטה זו.

7. להנחות את המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל להקים ולהפעיל מתחם עבודה משותף (Hub)  
שיהווה סביבת עבודה מעוררת הפריה הדדית, מינוף ושיתופי פעולה ליזמים ולבעלי עסקים קטנים.  
לצורך יישום סעיף זה, יקצה המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ממקורותיו סך של 0.75 מיליון ש"ח  
בשנים 2019-2020. ביצוע התכנית מותנה בעמידת הרשות המקומית בכל התנאים לתקצוב ע"פ גוהל  
תקצוב מתחמי עבודה משותפים.

### מקרקעין וגנים

8. לצורך הגשת רצועת החוף לציבור ולפיתוח הכלכלי של העיר אילת באמצעות העברת שטחים  
כדלקמן:
  - א. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד הביטחון,  
הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנהל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות  
בדרכים ומנכ"ל מנהל התכנון אשר יפעל בתוך 6 חודשים לבחינת תכנית מפורטת לפינוי ולהעתקת בסיס  
חיל הים באילת (ז"ס) במלואו או לחילופין פינוי החלקי והעתקת התכולות מהשטח המתפנה לשטח המתר

- (כינוס), וזאת בלי שתיפגע פעילותו של הנמל האזרחי.
- ב. לרשום את הודעת קצא"א בדבר הסכמתה להערכת שטח האופציה (גוש 40020 חלקה 1) לרשות מקרקעי ישראל לצורך פיתוח עירוני תיירותי, וזאת בכפוף לכך שכל תכנון ושימוש בשטח אשר עלול להטיל מגבלות על פעילותה של קצא"א במתקניה (לרבות פעילות עתידית בהתאם לתקנונה), שיקודמו על ידי רשות מקרקעי ישראל, ייזו בהסכמת קצא"א ובכפוף לכך שרשות מקרקעי ישראל תתנה לכל הליך ותכנון שקצא"א לא נתנה לו את הסכמתה כאמור. כמו כן, להטיל על שר האוצר לבצע את הפעולות הנדרשות לתיקון התוספות השלישית לחוק תשתיות להולכה ולאחסון של גז על ידי גורם מפעיל, התשע"ו-2017, ובכלל זה שימוע כנדרש לפי סעיף 4(ג) לחוק האמור, כך שייגרע שטח האופציה מהשטח שמוקצה לקצא"א בתנאים שיקבעו.
- ג. להנחות את משרד התיירות ורשות מקרקעי ישראל להביא לדיון בפני הגורמים המוסמכים על פי דין אנו בקשות החברה הכלכלית אילת למחן הרשאות תכנון להפרי נופש והקצאות ביזוס לצמתחמים הבאים: מגרש מס' 2 בתוכנית 56/101/02/2 ומגרש אחד מכלל המגרשים שיתוכננו בשטחי האופציה של קצא"א, כאמור בסעיף 8(ב) לעיל, בכפוף לחוק חובת המכרזים, התש"ג-1992.
- ד. לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 4 מיליון ש"ח בפרוסה שווה על-פני השנים 2020-2022.
- ו. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בשיתוף החברה לנמלי ישראל, לבחון והעביר לרשות מקרקעי ישראל את שטחי אחסנת המכוניות הנמצאים בעורף הנמל ממערב לכביש 90 בתמורה לשטחים מצפון לאילת בהתאם למפתחות שהקצו רשות מקרקעי ישראל והכפוף למדיניות מעצת רשות מקרקעי ישראל.
- ה. להנחות את המשרד לחגנת הסביבה לבחון, בשיתוף מנהל הדיור הממשלתי במשרד האוצר ועיריית אילת, הגשה לציבור של השטח החופי שבאזור התחנה למניעת זיהום ים של המשרד להגנת הסביבה עד סוף 2019, ובלבד שתובטח פעילותה התקינה של התחנה בשגרה ובחירום ובכפוף לקיום הסדרים בטיחותיים וביטוחיים הכרוכים בכך.

#### תחבורה

9. לצורך שיפור שירותי התחבורה לתושבים ולתיירים בעיר אילת ובחבל אילות ולאור הצורך בשיפור הגמישות אליהן, להטיל על משרד התחבורה והבטיחות בדרכים כדלקמן:
- א. לבחון חלופות להוזלת כרטיסי הטיסה לתושבי אילת וחבל אילות בימי חול.
- ב. לצורך כך, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ובהשתתפות מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל רשות שדות התעופה, מנהל הרשות לתעופה אזרחית, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג מנכ"ל משרד ראש הממשלה, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר ונציג היועץ המשפטי לממשלה.
- הצוות יבחן, בין היתר, מתן היתר להברות זרות להפעיל את קו התעופה בוגב"ג-רמון לצורך הגברת תדירות חטימות בקו תעופה זה, פנייה לוועדת המחירים הבין-משרדית, עידוד כניסת מפעיל נוסף או חלופות אחרות.
- הצוות יציג את מסקנותיו לשר התחבורה והבטיחות בדרכים בתוך שלושה חודשים ממועד קבלת ההחלטה. שר התחבורה והבטיחות בדרכים יציג את המסקנות לוועדת השרים שמוקמת בהתאם לסעיף 11 להחלטה זו.
- לצורך יישום חלופות להוזלת כרטיסי הטיסה לתושבי אילת וחבל אילות בימי חול, יקצה משרד האוצר עד 20 מיליון ש"ח, ככל שיידרש.
- ב. לשדרג את כביש "עוקף אילת" (מצמת הטיבת גולני עד לכיכר העפרונות) לכביש דו-מסלולי לצורך הקלה משמעותית על עומסי התנועה בעיר ולהסדת תנועת כלי-רכב כבדים ממרכז העיר.
- לצורך יישום סעיף זה, יקצה משרד האוצר 26 מיליון ש"ח בשנת 2019 כאשר 70% יוקצו למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ו-30% הנתורים יוקצו לעיריית אילת לטובת העמדת חלקה, אשר יתקצב על פי הסדר השתתפות הרשויות המקומיות (מאצי"ג).

ג. לפנות לוועדת המחירים הבין-משרדית לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, שתבחן מתן סטור למשך שלוש שנים לתושבי אילה וחבל אילות הטסים לחבל"ג מתשלום על שירותי ותחבורה ציבורית בקוים נתב"ג-ת"א ובתוך טבעת תל אביב.  
לצורך יישום סעיף זה, אם תתקבל המלצת הוועדה ויתונן צו הפיקוח על ידי שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים, יקצה משרד האוצר סכום של עד 6 מיליון ש"ח בפרסיה שווה בשנים 2020-2022.  
ד. לפנות לוועדת נומוזים הבין משרדית לפי חוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשל"ו 1986, שתבחן קביעת הסדר נסיעה חופשי תלת-יומי בקו אילות/חבל אילות-ת"א ובחזרה, לרבות בנסיעה בתוך טבעת העיר אילת ובתוך טבעת העיר ת"א, לתושבי אילת וחבל אילות בלבד, אשר עלונו לא ועלה על 100 ש"ח.  
לצורך יישום סעיף זה, אם תתקבל המלצת הוועדה ויתונן צו הפיקוח על ידי שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים, יקצה משרד האוצר 3 מיליון ש"ח בפרסיה שווה בשנים 2020-2022.  
ה. לקדם תוכנית לרה-ארגון קווי התחבורה הציבורית העירוניים באילת לשם שיפור הניידות וזמינות התחבורה הציבורית לתושבי העיר, ועל מנת לאפשר את פיתוחה.  
לשם יישום סעיף זה, יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים עד 5 מיליון ש"ח לבסיס תקציב האבסדיה.

ו. הממשלה רושמת את הזדעת שר התחבורה והבטיחות בדרכים שלפיה הוחלט על סימון מתיב ותחבורה ציבורית מחיצאה מנתב"ג לאורך כביש 40 (רמפגש עם כביש 46) לאחר השלמת הבחימה חמקצועית בנושא, האת לצורך הקלה על שילובה של התחבורה הציבורית שיוצאת מנתב"ג לתוך הנתיב המהיר.  
ז. לבחון להציב בסדר עדיפות גבוה, בכפוף לכל דין ובכפוף לנוהלי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, המסגרת התוכנית הרב שנתית המתגבשת של נתיבי ישראל, את פרויקט הפיכתו של כביש 90 לכביש דו-נתיבי דו-מסלולי מצומת קטורה ועד לצומת העררה, כולו או חלקו.  
ח. לפעול לקידום מואץ של נכנון וטואי הרכבת לאילת שמקודם בשתי תכניות:  
1. תכנית מספר 605-0150086 – שדרוג והרחבת מסילת באר שבע דימונה צפע רותם. תכנית זו מזונה בוועדה המחוזית ביום 22/7/19. הוועדה החליטה על הפקדתה בתמיים.  
2. תכנית מספר 608-0150086 – קטע דרומי – מסילת ברזל באר שבע-אילת, אשר תובא לדין בוועדה המחוזית במהלך 2020.  
יובהר כי האמור אינו כולל תוספת תקציבית כלשהי.

#### פתיחות תחבורתיים ורפואיים לטווח המידי והבינוני שניתנו בעקבות סגירת שדה דב

10. הממשלה רושמת לפניה את הצעדים שבוצעו לצורך מתן מענה לתושבי אילת, חבל אילות ולנוסעים בתדירות גבוהה בקו רמון-נתב"ג וכן לחולים המוטסים מאילת ולצוותים רפואיים המוטסים לאילת לשנים 2019-2021 כדלקמן:  
א. קספית ("שאטל") חד-כיונית ישירות מכבש המטוס בטרמינל 1 בנתב"ג ועד לתל אביב לטסים עם כבודת יד בלבד על מנת לאפשר קיצור זמן ההגעה מאילת לתל אביב. לצורך כך, לתקן את החלטת הממשלה מטפ"ו 1873 מיום 11.08.2016 שעניינה העברת עודפי מזומן בתקציב רשות שדות התעופה כך שלאחר סעיף 3 יתווסף סעיף 3א: "בשנת 2019 יגדל סך הפטור ב-6 מיליוני ש"ח ויעמוד על 66 מיליוני ש"ח, ובשנת 2020 יגדל סך הפטור ב-5 מיליון ש"ח ויעמוד על 65 מיליון ש"ח".  
יובהר כי בשנת 2021 סכום הפטור יחזור לנוסח המקורי בהחלטה.  
ב. מוביות לחולים הטסים מאילת לגמל התעופה בן גוריון לטיפולים שבגינם התחייבה התקופה (טופס 17).  
ג. מעטפת כוללת לחולים כרוניים שכוללת מימון הנסיעה לגמל תעופה רמון, טיסה נסיעה לבית החולים או המרפאה. בנוסף, מימון לינה של עד 450 ש"ח ללילה למקרים שנמצאו כי מצדיקים לינה במרכז. בנוסף הטסת מלווה עם החולה.  
ד. שיפוי בגין אובדן זמן לרופאים הטסים מהמרכז למתן שירותים באילת ובחבל אילות.

### מעקב אחר יישום התוכנית, דיווח והערכה

11. לצורך יישום ומעקב אחר יישום החלטה זו, להקים ועדת שרים לענייני העיר אילת וחבל אילות שהרכבה כדלקמן:
  - ראש הממשלה – יו"ר
  - שר האוצר
  - שר תתיירות
  - שר התחבורה והבטיחות בדרכים
  - שר הבריאות
  - שר הכלכלה והתעשייה
  - שר הווקלאות ופיתוח האזור
  - שר הפנים
  - השר לפיתוח הפריפריה, הנגה והגליל
  - שרת התרבות והספורט
  - שו הגיטחון
  - השר להגנת הסביבה
  - שר האנרגיה
  - השרה לשוויון חברתי
  - שר החינוך

הסמכות ועדת השרים להורות, בכפוף לכל דין, על הסטות תקציביות מסעיפים שונים בהחלטה וכן על הסטות תקציבים עתידיים ממשרדים אשר אינם מנצלים את מלוא ווקציבת בשנתי הקודמת. ועדת השרים תגיש לממשלה, בכל שנה, דיווח על הטבות שפיתנו לפי החלטה זו בהתאם לסעיף 155 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן – חוק ההתייעלות הכלכלית).

12. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד הבריאות, מנכ"ל משרד תתיירות, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, מנכ"ל משרד הווקלאות ופיתוח הכפר, מנכ"ל משרד הפנים, מנכ"ל משרד התרבות והספורט, מנכ"ל משרד האנרגיה, מנכ"ל משרד לפיתוח הפריפריה, הנגה וגליל, מנכ"לית מנהל התכנון, ראש עיריית אילת (משקיף) וראש מועצת חבל אילות (משקיף). הוועדה תקיים מעקב רצוף אחר יישום החלטת ממשלה זו ותפעל להסרת חסמים במידת הצורך.

13. הממשלה רושמת לפניה את ההמלצות המובאות בסיפה של החלטה זו, שעניינן צעדים משלימים לפיתוח העיר אילת וחבל אילות, אשר לא נכללו בהחלטה בשל הבאתה לאישור הממשלה בעת הזו, לאחר קבלת החוק להתפזרות הכנסת ה-21, ואשר, בכפוף להשלמת בחינה מקצועית ומשפטית, מוצע להביאן לאישורה של הממשלה ה-35 שתורכב לאזור הווקלאות לכנסת ה-22. התיקף הכספי המוערך לסעיפים אלו עומד על כ-220 מיליון שקלים בפריסה על-פני ארבע שנים והוא ימומן, ככל שהממשלה ה-35 תקבל את ההמלצות, מתוך תקציבים של משרדי הממשלה השונים ולא כתקציב תוספת.

14. למותר לציין כי הממשלה הבאה, לכשתקום, תוכל להביא החלטה חדשה המשנה את התכנית הרב-שנתית בעניין זה, ככל שתחפוץ בכך וככל שיימצאו נסיבות המצדיקות זאת.

15. בהמשך החלטת ממשלה מס' 4614 מיום 24 ביוני 2019 ובהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הסכום התוספתי הכולל שיוקצה על-ידי משרד האוצר למימון החלטה זו לא

יעלה על 84 מיליון ש"ח לשנה בשנים 2020-2022, וזאת לתכח פעולה מאזנת שבוצעה בהחלטה האמורה.

16. לטורת מימון החלטה זו וההתאם להעיק 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, המשרדים: התיירות, הכלכלה והתעשייה, התחבורה והבטיחות בדרכים והמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יקצו את התקציבים המפורטים בהחלטה זו, לפי העניין, בשנים האמורות באותם סעיפים מתקציב הרכש שלהם לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף החוק האמור. תמשרדים ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור. האמור לעיל אינו מתייחס לתקציב התוספתי כאמור בסעיף 15 לעיל.

17. ראש חממשלה יביא את ההחלטה לדין בממשלה בעוד 3 שנים על-מנת שיוגש לפניה אופן ביצועה של ההחלטה וההתקן מוגש בהשגת מטו ונניח ועל-מנת שהממשלה תבחן את חצורך בשינוי ההחלטה או בביטולה, רההתאם לסעיף 154 לחוק ההתייעלות הכלכלית.

#### עדיפות לאומית

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), הונש"ט-2009 (להלן – הו"ח), בנושא אזורי עדיפות לאומית, החלטה זו ושענת על השיקולים הקבועים בסעיפים 151(ב)(2), 151(ב)(4) ו-151(ב)(5) לחוק, בענין רמת השירותים באזור, מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים, כשלצדם שיקולים מקצועיים הנוגעים למאפייני הרשויות ולמטרות החלטתו.

העיר אילת וחבל אילות הן הרשויות המקומיות הפריפריאליות ביותר במדינת ישראל, בהתאם למדד הפריפריאליות שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – מדד הפריפריאליות), והן הרשויות היחידות המדרגות באשכול 1 של מדד הפריפריאליות, שהוא האשכול הנמוך ביותר.

מדד הפריפריאליות נערך כשקלול של שני מרכיבים: נגישות פוטנציאלית שמבטאת את קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם, כאשר גודל האוכלוסייה מעיד על עוצמת האפשרויות, הפעילויות והנכסים ביישוב. מרכיב זה מהווה שני שלישים ממשקל המדד; קרבה לגבול מחוז תל אביב, שמבטאת את המבנה המומצנטרי של מדינת ישראל, כאשר מחוז תל אביב מהווה את המרכז הכלכלי והעסקי של המדינה. מרכיב זה מהווה שלישים ממשקל המדד.

מדד הפריפריאליות מדרג את כלל הרשויות המקומיות (255 במספר) באופן רציף וכן בחלוקה לעשרה אשכולות. הו"ח לראשונות משקפת שונות מייחוליה רין הרשויות בתוך האשכול ושונות מקסימלית בין האשכולות. ערכי המדד הרציף נעים בין 2.483- (אילת) לבין 4.708 (גבעתיים). כאמור, אילת וחבל אילות הן הרשויות היחידות באשכול 1. הפער בדירוג הרציף בין חבל אילות (2.398-), המדרגת שניה לאחר אילת, לבין הרשות הבאה אחריה – ערבה תיכונה (1.76-) – המדרגת כבר באשכול 2 הוא הגבוה ביותר, בהפרש ניכר, מהפערים בדירוג הרציף בין רשויות עוקבות השייכות לאשכולות שונים. הפער הכי בין דירוג הרציף של הרשויות באשכול 1 לבין הרשויות הבאות אחריהן באשכול 2 מעיד על כך שרשויות אלו פריפריאליות יותר באופן מובהק מן הרשויות הבאות אחריהן בדירוג. בנוסף, הדבר משקף את בידודן מיתר הרשויות בארץ.

לפי פרסום הלמ"ס בענין הדירוג הפריפריאלי של הרשויות המקומיות לשנת 2015, "מדד הפריפריאליות" מאפיין יישובים ורשויות מקומיות בישראל לפי מיקומם הגאוגרפי, ביחס לריכוזי אוכלוסייה ומרכזי פעילות כלכלית בארץ. אפיון זה מאפשר השוואה בין אזורים שונים לפי פוטנציאל הפיתוח שלהם. משערים כי

אזורים בעלי נגישות גבוהה למרכזי פעילות כלכלית יהיו יצרניים ותחרותיים יותר, ולכן גם אטרקטיביים יותר למשקיעים ולמנהגיים בהשוואה לאזורים מרוחקים ומבודדים".

הפריפריאליות באה לידי ביטוי ישיר גם במרחק העיר אילת וחבל אילות מהמטרופולין הקרוב אליהן, העיר באר שבע. עפ"י הלשנה המרכזית לסטטיסטיקה, המטרופולין הוא אזור עירוני הכולל כמה ערים ויישובים נהמהווה ישות עירונית אחת מבחינה גאוגרפית. מטו ופולין היא ישות לתכנון עירוני ולקידום תפוח הכלכלי המקומי. בין היישובים במטרופולין מתקיימים קשרי גומלין רבים, המתבטאים בזרמי יזמויות (נטיעות לעבודה וללימודים) ובגסיעות למטרות אחרות: קניות, בילויים, צריכת שירותים ותרבות. נוכח הגדרה זו, הריחוק של העיר אילת וחבל אילות מהמטרופולין מעצים את הקושי של תושביה במציאת פתרונות תעסוקה, צריכת שירותים, תרבות ופנאי. עפ"י נתוני גוגל מפות, מרחק הנסיעה מאילת לעיר באר שבע עומד על שעתיים ו-50 דקות, ומוזכר במשך הזמן הארוך ביותר שיש בין יישוב בארץ למטרופולין והקו אליו ולפער ניכר (שעה ו-50 דקות ממגדל א-שמש לתיפה).

כפי שעולה מכל האמור, העיר אילת וחבל אילות מתאפיינות בנגישות מוכה ביותר לשוקים, מקומות ותעסוקה, תשכלה, שירותי בריאות ולפעילויות פנאי. הנגישות אינה מתמצית רק במרחק פיסי, אלא גם ריגורית לגשר על המרחק, הן ברמה התשתיתית-אזורית והן ברמת הפרט ואמצעי. מיקומן הפיזי המרוחק של העיר אילת והמועצה האזורית אילות ונגישותן הנמוכה למרכז הארץ ולמרכזי האוכלוסייה, משליכים במישורן על מגוון והאפשרויות שעומדות לרשות תושבי האזור.

נתון זה, בדבר הנגישות המוגבלת של תושבי אילת וחבל אילות, ממוקדי תעסוקה מגוונים ממחיש את הצורך במציאת פתרונות תחבורתיים חלופיים. המרחק בין העיר אילת לתחנת הרכבת הקרובה ביותר (דימונה) הוא המיזל ביותר בארץ ועומד על כשעתיים ועשרים דקות נסיעה לפי נתוני גוגל מפות, ועל כן לא מדובר בפתרון ישים עבור תושבי העיר. על מנת לגשר על הפער התחבורתי יש לסייע לעיר אילת בהבאת פתרונות תחבורתיים איכותיים ובמחירים הוגנים שישמשו את תושביה.

מדו"ח שהוכן על ידי חברת הייעוץ PwC עבור משרד האוצר עולה כי נכון לשנת 2015, כ-90% מכוח העבודה בעיר אילת תלוי, במישורין או בעקיפין, בענף התיירות. שיעור המשרות המועסקות במישורין בענף התיירות מתוך סך השכירים בעיר אילת עומד על 26.5% והוא הגבוה ביותר בארץ, בפער גבוה מהמקום השני, טבריה (12% בלבד). נתונים אלה מעידים על היעדר גיוון תעסוקתי שנובע מריחוקה הפיסי של אילת ממרכז הארץ וממקורות תעסוקה שונים.

לצד זאת, העיר מתמודדת עם מחסור בתיירות זרה, כאשר שיעור התיירים הזרים שהגיעו לעיר אילת בשנת 2018 עמד על 11% מכלל התיירים בעיר, והוא מהווה את השיעור הנמוך ביותר בקרב הערים המתירות ביותר בישראל. 18% מפדיון הענף בישראל מקורו בתיירות לאילת, אולם רוב מתיירות של ישראלים (הפדיון מתיירות זרה לאילת עומד על 7% מסך הפדיון בענף בישראל).

בחודש יולי 2015, רשות התעופה האזרחית העלתה חשש כי הירידה בתנועת הנוסעים בעקבות סגירת שדה התעופה שדה דב תעמוד על 30% (בתרחיש ריאלי). לבקשת רת"א, חברת רתם אסטוטיגיה העריכה את השפעת סגירת שדה דב על התרומה הכלכלית, והעריכה כי על כל נוסע שיעדיף שלא לטוס לאילת, תהיה ירידה של 0.5 במספר המבקרים באילת, מתוך הנחה כי חלק מהנוסעים שיעדיפו לא לטוס לאילת, יגיע בתחבורה קרקעית. בשנת 2017, תנועת הנוסעים מאילת ואליה עמדה על כ-1.4 מיליון (כ-700 אלף נוסעים). לפי הערכות רת"א וחברת רתם אסטוטיגיה, סגירת שדה דב תביא לירידה של כ-100 אלף במספר המבקרים בעיר.

ההחלטה כוללת שורה של צעדים לחיזוק תחום התיירות, שעליו מושתתת כלכלת העיר, ואשר לגביו גם התקבלו החלטות ממשלה קודמות שעניין פיתוח ומיצוב העיר כעיר תיירות בהיבטים שונים. ההשקעה

בתחום התיירות תעשה, בדגש על תשתיות התיירות האיכותיות לצד פעולות נוספות התומכות בו כגון פעולות להנגשת רצועת החוף. כמו כן ההחלטות כוללות פעולות לגיון מקורות החינוך וליצירת מנעי אמינה בתחומים נוספים, שנקבעו בהלימה עם המאפיינים הייחודיים ויברונותיו של האזור, בדגש על תחום התעשיות מן התי, החקלאות הימית ובייטכנולוגיה הימית, ובחבסס על שיקולים מקצועיים רלוונטיים.

הפריפריאליזציה של העיר אילת וחבל אילות מובילות במישרין גם לפעריה ריון לבין יוצרי אזורי הארץ ומשליכות על רמת השירותים בהן בתחומים שונים. פערים אלו באים לידי ביטוי באפשרויות הוועטוקוה ובתלות של האזור בענף התיירות, כפי שתואר לעיל, וכן בתחומים נוספים, שאחד המובהקים שבהם הוא תחום הבריאות.

באילת ישנו ביוז וולט ציבורי און, יוספטל, המשרת גם את תושבי חבל אילות. אולם וולק מוועטוקוה הטיפוליות אינן קיימות בעיר כלל ובהעדרן המטופלים אינם מקבלים את הטיפול הראוי או שלחלופין נאלצים להתאשפז במוסדות מרוחקים.

אילת וחבל אילות ממוקמות במרחק של 240 ק"מ מהמרכז ורפואי הגדול הקרוב (ביה"ח סורוקה בבאר שבע), דבר המוביל לצורך בפתרונות ייחודיים על מנת לגשר על פערי המרחק. מנוונים שבידי משרד הבריאות עולה כי זמני והזמננה לוחלן ניכר ממקצועות הרפואה והבדיקות הרפואיות באילת ובחבל אילות ארוכים משמעותית מאלה שבמרכז הארץ. נוסף על האמור לעיל, לא קיים באילת מערך טיפולי בית והמערך הוגריאטרי לוקה בחסר. כן קיימים פערים בשירותי הפסיכולוגיה, הרקחות, ריפוי בעיסוק ושיקום.

נוסף לקשיים המתוארים לעיל, המבעים מהמיקום והבידוד הגאוגרפי של אילת וחבל אילות, העיר אילת מבוססת כאמור במידה רבה על תיירות נכנסת ועל כן ישנה תנודתיות רבה יחסית בערכת שירותי בריאות בעיר, המטה בין כ-60 אלף תיירים ביום באמצע שבוע בחורף, לכ-140 אלף תיירים ביום, בסופי שבוע בקיץ, אשר גם הם עשויים להזדקק לשירותי רפואה דחופה המעמיסים על תשתיות הרפואה המוגבלות הקיימות בעיר.

עוד יאזין כי העיר אילת סובלת בשנים האחרונות ממאזן הגירה שלילי גבוה במיוחד (ממוצע שנתי של 1.08% לשנה). חבל אילות נהנית אמנם ממאזן הגירה חיובי, אך מאחר שמדובר ברשות מקומית שמספר תושביה נמוך (4,100 תושבים), המאזן מושפע בקלות מכל תנודה, ומשקף מספר מצומצם מאד של תושבים (עשרות תושבים נכנסים/יוצאים).

מעבר לכך, העיר אילת סובלת גם מתחלופה גבוהה של תושבים, קרי, שיעור גבוה של תושבים שנכנסים ויוצאים. במובן זה ממוקמת אילת במקום השני בארץ מבחינת תחלופת תושבים, כאשר בין השנים 2009-2016 שיעור הנכנסים הממוצע לאילות עמד על 5.6% ושיעור היוצאים על 6.3%. שיעור זה הוא במקום חשבי אחרי המועצה המקומית מצפה רמון שקיבלה מענח במסגרת החלטת ממשלה ייעודית מס' 3907 מיום 24 ביוני 2018. נתון זה מצביע על כך ששיעור ניכר של האוכלוסייה שוהה בעיר תקופה קצרה ואינו משתקע בה, ומאידך ממחיש את ופוטנציאל לשינוי.

העיר אילת היא המרכז העירוני של אזור הערבה, והיא כוללת מרכז תעסוקתי, כלכלי, תרבותי ורפואי. בהיותה כזו, משרתת העיר אילת גם את תושבי חבל אילות, וכל סיוע שניתן לעיר אילת בתחומים האמורים לעיל משפיעים גם על חבל אילות. החלטת הממשלה כוללת רכיבי סיוע הניתנים בחלקם הן לחבל אילות והן לעיר אילת, ובחלקם ניתנים לעיר אילת בלבד, בשים לב למאפייניה ומאפייני האזור ולהיותה המרכז העירוני המשרת את האזור כולו.

רכיבי הסיוע בהחלטה נקבעו בהלימה לשיקולים הממייים לעיל, וכוללים מענים נרחבים לצמצום הפערים בתחום הבריאות, כלים לסיוע בפיתוחה של התיירות באזור, המהווה כאמור את העוגן הכלכלי והתעסוקתי המרכזי באזור, וכן כלים לפיתוח מקורות תעסוקה נוספים ופעולות בתחום התחבורה.

בצד נימוקים אלה יבואו לזלזל, בו צויי ההסבר, נימוקים מקצועיים הנוגעים למאפייני זהו שניות ולמטרות והחלטתה.  
ההכרזה על העיר אילת וחבל אילות נעשית לטובת מימוש התוכנית המפורטת בהחלטה זו והתקופות הנקובות בה ביחס לרכיבי התוכנית חשובים.

נספח א' – הנלצו לנסח החלטתה לממשלת ח-35  
צעדים משלימים לפיתוח העיר אילת וחבל אילות  
הצעה להחלטה

בחמשך לסעיף 13 להחלטת הממשלה מיום 4 באוגוסט 2019, בדבר תכנית פיתוח רב שנתית לפיתוח העיר אילת ותמועצה האזורית חבל אילות (להלן -- חבל אילות), לזלזל והאעזיו החושלימיות שלא נכללו בהחלטת החמשלה ושהיקפם הכספי עומד על כ-220 מיליון ש"ח, ושמוצע להביאם לאישור הממשלה ה-35:

מוציאפולי – לצורך שדרוג רמת השירותים לתושב וכן לחיזוק חוטמו הפיוגסי של עיריית אילת, לתקצות לעיריית אילת תקציב שנתי שזטף מוגדל לשנים 2020-2023 וכן לגבש תכנית וזמו אה לפיתוח כלכלי וארגוני בעיריית אילת לשנים 2020-2022.

תחום התעשיות מן היט, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית – לטובת חיזוק פארק תעשיות מן היט, החקלאות הימית והביוטכנולוגיה הימית שהוקם על פי החלטת הממשלה מיום 4 באוגוסט 2019, לפעול להגדלת השקעות ההון בתעשייה שעוסקת בייצור מוצרים שמקורם בחומרי גלם מהים או מהמדבר.

תחבורה – לטובת הקלה על עומסי התנועה בפנים העיר אילת, לגבש הסדרי תנועה מתאימים תוך מתן העדפה לשימוש בתחבורה ציבורית בעיר ולתנועת הולכי רגל ורכיבי אופניים.

תרבות, ספורט ופנאי – לטובת הרחבת ההיצע התרבותי באילת ולטובת קידומה של אילת כעיר ספורט בין-לאומית, להשקיע בהחוח החרבות, הספורט והפנאי לרבות פיתוח מתחמי תרבות וספורט והשקעה בפעילויות שונות לכלל האוכלוסייה בעיר אילת ובחבל אילות.

קיימות – לאור מאפייניה הייחודיים של אילת וחבל אילות בהיבט האנרגטי, לבצע פרויקטים בתחום ההתייעלות האנרגטית ולהמשיך לפתח את תחום העצמאות האנרגטית.

הגנת הסביבה – לפעול להקמת מתקני אצירה ומתקני מיון וטיפול בפסולת מעורבת ופסולת חקלאית.

פיתוח כלכלי – לקדם פרויקטים שיוצרים שיתופי פעולה אזוריים בין העיר אילת וחבל אילות לבין המדינות השכנות, ירדן ומצרים.

ביטחון פנים – לטובת חיזוק ביטחון הפנים ותחושות הביטחון האישי, לפעול להקמת תחנות כיבוי אש חדשה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור המזכירות הממשלה.  
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה המזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.  
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.